



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Председателю Комитета по труду,
социальной политике и делам
ветеранов Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я. Е. Нилову

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

Минтруд России
13-3/10/П-2393
18.04.2017



№ _____

от _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.04.2017 Время 10:04
№155187-7; 3.2

Уважаемый Ярослав Евгеньевич!

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № П12-15045 совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Фондом социального страхования Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение от 14 марта 2017 г. № 3.2-12/554 с рекомендациями «круглого стола» о проблемах обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и сообщает.

По вопросу о внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), направленных на совершенствование процедуры закупок технических средств реабилитации (далее – ТСР) для инвалидов, а также на сокращение сроков заключения государственных контрактов на закупку и доставку ТСР инвалидам.

В рамках поручения Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 г. № ОГ-П12-143 о проработке вопросов, поставленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении соответствующих контрольных мероприятий, Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется разработка для уполномоченных органов (территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление переданных в соответствии с заключенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации соглашением полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной

защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов) приказа об утверждении типового контракта и типовых технических заданий.

При этом отмечено, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Таким образом, при закупке ТСП с учетом типовых документов заказчик сможет правильно определить функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта.

Кроме того, в соответствии с данным поручением Минтруду России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240, в части установления сроков выдачи инвалиду направления на получение либо изготовление ТСП, сопоставимых со сроками, необходимыми для заключения государственного контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В федеральный перечень реабилитационных мероприятий, ТСП и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р, включены изделия как серийного, так и индивидуального изготовления.

Установление сроков выдачи инвалиду направления на получение ТСП с учетом сроков, предусмотренных Законом № 44-ФЗ имеет риски роста социальной напряженности среди инвалидов, у которых установлена нуждаемость в ТСП ежедневного использования (абсорбирующее белье, подгузники, специальные средства при нарушении функций выделения кало-, моче- приемники).

В этой связи, вопрос законодательного закрепления срока предоставления ТСП инвалиду с учетом сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации для заключения государственного контракта на его поставку, требует дополнительного обсуждения с представителями общественных объединений инвалидов.

В случае поддержки указанных предложений общественными объединениями инвалидов, проект акта Правительства Российской Федерации

будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

По вопросу о выделении средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР на очередной год с учетом их индексации исходя из уровня фактической инфляции за предыдущий год.

Следует отметить, что действующим законодательством порядок определения объема потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР не установлен.

Согласно Методике распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1137, в расчете стоимости ТСР учитывается фактическая стоимость технического средства реабилитации и стоимость его доставки в конкретном государственном контракте, заключенном в году, предшествующем текущему.

При этом необходимо учитывать, что предлагаемый механизм индексации средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР исходя из фактической инфляции за предыдущий год потребует значительного увеличения объема средств федерального бюджета на указанные цели.

Представляется целесообразным при определении ежегодного объема потребности в средствах федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР учитывать бюджетные возможности и меры по повышению эффективности бюджетных расходов на указанные цели.

Работа по выделению дополнительного финансирования на указанные мероприятия ведется Минтрудом России совместно с Минфином России и Минэкономразвития России по мере исполнения федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год.

По вопросу развития системы поддержки отечественных производителей ТСР, стимулированию организации производства новых современных товаров и услуг для инвалидов и предоставления приоритета отечественным производителям ТСР при закупках ТСР для их предоставления инвалидам.

Федеральный перечень ТСР, предоставляемых инвалиду, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р и включает в себя продукцию, производство и разработка которой предусмотрена в рамках государственных программ.

Так, в государственной программе Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на период 2013-2020 годов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 (далее – госпрограмма «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»), предусмотрены субсидии предприятиям на реализацию проектов по разработке и организации производства медицинских изделий, на поддержку российских организаций –

производителей медицинских изделий (организация производства российских медицинских изделий, разработка российских имплантируемых медицинских изделий).

Следует отметить, что организация производства и разработка наиболее наукоемкой продукции ТСР, изделий медицинского назначения предусмотрена в рамках госпрограммы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», в то время как поддержка спроса на ТСР предусмотрена в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 (оказание поддержки стационарам сложного протезирования на оплату дней пребывания инвалидов, оказание поддержки федеральным государственным унитарным протезно-ортопедическим предприятиям).

Кроме того, созданы институты развития, которые осуществляют помощь и государственную поддержку инновационных проектов, в том числе направленных на импортозамещение. Так, распоряжением Председателя Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1651 создан Фонд развития промышленности, деятельность которого ведется по таким направлениям, как повышение доступности финансирования реального сектора экономики, участие в создании новых производств для импортозамещения, содействие переходу промышленности на принципы наилучших доступных технологий.

Финансирование проектов за счет средств Фонда развития промышленности предполагает возможность выдачи займов с льготной процентной ставкой (5 % годовых).

На базе Фонда развития промышленности в настоящее время формируется система «одного окна» государственной поддержки промышленных предприятий, запущен информационно-консультационный центр, который консультирует по вопросам участия в конкурсных процедурах в рамках действующих мер поддержки.

Одновременно с этим сообщаем, что постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 января 2017 г. № 76 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, понесенных в 2017 - 2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по организации производства средств реабилитации» и от 25 января 2017 г. № 77 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям реабилитационной индустрии на компенсацию части затрат, понесенных в 2017-2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по организации производства средств реабилитации» предусмотрена комплексная государственная поддержка производственных проектов, которая позволит повысить привлекательность создания серийного производства ТСР для малых и средних предприятий. Данная мера, по мнению Минэкономразвития России, позволит расширить спектр производимых на территории Российской

Федерации ТСР, а также обеспечить высокий уровень индивидуализации данной продукции.

Кроме того, Минпромторгом России с учетом предложений Минтруда России были подготовлены предложения в Правительство Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых ряд ТСР (обувь ортопедическая детская, слуховые аппараты неимплантируемые, костыли, ходунки на колесах, опоры, поручни, кресла-коляски, трости опорные, изделия санитарно-гигиенические - абсорбирующее белье (подгузники, пеленки) и др.) включены в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с принятыми мерами, уполномоченными органами при осуществлении государственных закупок данных видов изделий для инвалидов, включенных в перечень, утвержденным данным постановлением, устанавливаются ограничения к допуску аналогичных изделий, происходящих из иностранных государств.

Заказчиком отклоняются все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с

критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Сертификат о происхождении товара включается в состав заявки.

По вопросу о законодательном закреплении срока предоставления ТСР инвалидам ТСР.

Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 (далее - Правила), установлено, что уполномоченный орган рассматривает заявление, в 15-дневный срок с даты его поступления и в письменной форме уведомляет инвалида (ветерана) о постановке на учет по обеспечению ТСР (изделием). Одновременно с уведомлением уполномоченный орган:

высылает (выдает) инвалиду (ветерану) направление на получение либо изготовление ТСР (изделия) (далее - направление) в отобранные уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями) (далее - организации, в которые выдано направление);

в случае необходимости проезда инвалида (ветерана) к месту нахождения организации, в которую выдано направление, и обратно высылает (выдает) ему специальный талон на право бесплатного получения проездных документов для проезда на железнодорожном транспорте (далее - специальный талон) и (или) именное направление для бесплатного получения проездных документов на проезд автомобильным, воздушным, водным транспортом транспортных организаций, отобранных уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд (далее - именное направление), для осуществления проезда в порядке, установленном пунктом 12 Правил.

По вопросу о внедрении механизма обеспечения инвалидов ТСР путем предоставления целевого сертификата на отдельные виды ТСР.

В рамках проводимой работы по снижению рисков зависимости обеспечения средствами реабилитации инвалидов от внешних экономических факторов, ведомственным планом мероприятий («дорожная карта») Минтруда России по развитию конкуренции на 2017-2018 годы планируется в 2017 году подготовка законопроекта, предусматривающего внедрение еще одного механизма обеспечения инвалидов ТСР – путем предоставления целевого сертификата на отдельные виды изделий, что позволит сократить сроки их получения.

По вопросу совершенствования механизма определения потребности инвалидов в ТСР с учетом их индивидуальных потребностей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016 г. № 772 внесены изменения в Правила признания лица инвалидом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95, теперь, при необходимости внесения исправлений в ИПРА в связи с изменением персональных, антропометрических данных инвалида (ребенка-инвалида), необходимостью уточнения характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, а также в целях устранения технических ошибок (описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка либо подобная ошибка) инвалиду (ребенку-инвалиду) по его заявлению либо по заявлению законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) взамен ранее выданной составляется новая индивидуальная программа реабилитации или абилитации без проведения дополнительного освидетельствования инвалида (ребенка-инвалида).

Кроме того, Минтрудом России в рамках исполнения поручений Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов ведется проработка вопроса обеспечения инвалидов ТСР с учетом нарушенных функций организма и уровня их активности и вовлеченности в жизнь общества (социальных факторов).

По вопросу обеспечения использования поставщиками ТСР типового контракта, содержащего условия о гарантийном сроке, сервисном обслуживании, доставке ТСР и включающего унифицированные технические задания по отдельным видам средств реабилитации серийного производства, устанавливающие требования к качеству ТСР, их техническим и функциональным характеристикам, разработанным с учетом ГОСТов, а также иных документов в сфере стандартизации.

Как отмечалось выше Минтрудом России ведется разработка приказа по утверждению типового контракта на поставку отдельных видов ТСР, в том числе содержащего типовые технические задания.

В настоящее время подготовлены и проходят согласование типовые технические задания на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флеш-картах, противопролежневых матрасов и подушек, абсорбирующего белья и подгузников, на которые поступает наибольшее число нареканий со стороны инвалидов.

В случае выявления положительных результатов при закупке средств реабилитации с использованием указанных технических заданий, работа по подготовке типовой документации будет продолжена Минтрудом России и в отношении других ТСР.

В отношении изделий индивидуального изготовления (протезов, и других протезно-ортопедических изделий), разработка типовых технических заданий по мнению Минтруда России, представляется нецелесообразной ввиду особенностей их изготовления.

По вопросу продолжения работы по расширению практики осуществления закупок ТСР у единственного поставщика и по привлечению к участию в конкурсных процедурах производителей инновационных ТСР.

С учетом положительного опыта прошлых лет, в 2016 году продолжена работа по закупке кресел-колясок для инвалидов у единственных поставщиков (ООО «ОТТО БОКК Мобилити», АНО «Катаржина», ООО «БЦАРИ «Преодоление»), с общим объемом возможной закупки на 2016 год – 43 тыс. изделий (30 % от ежегодной потребности).

Кресла-коляски указанных производителей являются наиболее востребованными среди инвалидов, качество производимых ими изделий соответствует международным стандартам качества.

Эффективность механизма закупки кресел-колясок у единственных поставщиков подтверждается незначительным количеством рекламаций на производимые ими изделия.

Так, за 2012-2015 г. ООО «ОТТО БОКК Мобилити» было выдано около 150 тыс. изделий, при этом число рекламаций за указанный период составило 206 (0,13 % от всего объема поставленных в указанный период данным поставщиком кресел-колясок).

В настоящее время совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Минтрудом России прорабатывается вопрос определения единственных поставщиков кресел-колясок на 2017-2018 годы.

Аналогичный механизм закупок применен и в отношении услуг по сурдопереводу, единственным поставщиком которых на 2017-2018 годы признано Всероссийское общество глухих.

Ежегодный объем услуг определен в пределах 358 тыс. часов, что составляет не более 80 % от ежегодной потребности.

Наряду с этим, базовый уровень стоимости 1 часа услуг по сурдопереводу определен в размере 776 руб./час, что превышает среднюю стоимость 1 часа данных услуг в 2014 году (363 рубля).

Указанная мера, по мнению Минтруда России, позволит повысить не только качество оказываемых инвалидам услуг по сурдопереводу, но и привлекательность данной профессии.

По вопросу внесения изменений в Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 января 2011 года № 57н, предусматривав компенсацию затрат инвалида в размере фактических расходов на приобретение ТСР в случае, если орган, исполняющий индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида, не провел закупку ТСР с учетом индивидуальных характеристик инвалида.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) обеспечение инвалидов ТСР осуществляется как путем непосредственного предоставления этих средств реабилитации, так и посредством выплаты денежной компенсации за их самостоятельное приобретение.

Федеральным законом № 181-ФЗ установлено, что если предусмотренное индивидуальной программой реабилитации или абилитации (далее – ИПРА) ТСР не может быть предоставлено инвалиду либо если инвалид приобрел соответствующее ТСР за собственный счет, ему выплачивается компенсация в размере стоимости приобретенного ТСР, но не более стоимости соответствующего ТСР, предоставляемого в порядке, установленном частью четырнадцатой статьи 11.1 указанного Федерального закона.

На основании части четырнадцатой статьи 11.1 Федерального закона № 181-ФЗ ТСР предоставляются инвалидам по месту их жительства уполномоченными органами в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Порядок обеспечения инвалидов ТСР и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 (далее – Порядок).

Согласно указанному Порядку обеспечение инвалидов ТСР осуществляется уполномоченным органом через организации, отобранные этим органом, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании статьи 11 Федерального закона № 181-ФЗ в редакции, действовавшей до принятия Федерального закона от 1 декабря 2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», разработка порядка выплаты денежной компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, была возложена на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития (в настоящее время указанные полномочия возложены на Минтруд России).

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57н (далее – Приказ № 57н).

Согласно данному приказу размер компенсации определяется по результатам последней по времени осуществления закупки ТСР, информация о которой размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), проведенной уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следует отметить, что предоставление уполномоченными органами ТСР за счет средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с рекомендациями ИПРА инвалида в разбивке по видам ТСР, указанным в графе третьей классификации ТСР, утвержденной приказом Минтруда России от 24 мая 2013 г. № 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р» (далее – Классификация). В данной графе Классификации определен перечень ТСР в базовой комплектации с техническими и функциональными характеристиками, обеспечивающими компенсацию утраченных функций организма в наиболее полном объеме.

Иные средства реабилитации, в том числе с дополнительными функциями, указаны в графе четвертой Классификации и могут быть самостоятельно приобретены инвалидами с возможностью (при наличии соответствующих рекомендаций в ИПРА) последующей компенсации по стоимости ТСР в базовой комплектации, предоставляемых уполномоченными органами в установленном порядке.

Учитывая изложенное, механизм компенсации стоимости ТСР в размере, не превышающем стоимость аналогичных средств реабилитации, предоставляемых уполномоченными органами, не ограничивает права инвалидов на реабилитацию за счет средств федерального бюджета, в том числе с использованием ТСР, и направлен на исключение необходимости выплаты уполномоченным органом денежной компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами ТСР по необоснованно завышенной стоимости, обусловленной наличием ряда дополнительных функций, не оказывающих значительного влияния на компенсацию или устранение стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Кроме того, Приказ № 57н отвечает требованиям федерального законодательства в сфере социальной защиты инвалидов (Федеральный закон № 181-ФЗ, вышеназванный Порядок). Право на получение инвалидами денежной компенсации в размере фактической стоимости приобретенных ТСР указанными нормативными правовыми актами, в том числе в ранее действующих редакциях, установлено не было.

Приказ № 57н прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации. При его подготовке были учтены рекомендации таких общероссийских общественных объединений инвалидов как Всероссийское общество инвалидов, Всероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское ордена Красного знамени общество слепых» и Общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское общество глухих».

На основании изложенного, а также принимая во внимание, что выплата денежной компенсации за самостоятельно приобретенные инвалидами ТСР осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР, внесение изменений в Приказ № 57н в части возможности получения денежной компенсации в размере именно фактической стоимости приобретенных ТСР приведет к значительному увеличению расходов средств федерального бюджета (в том числе по причине приобретения инвалидами ТСР с дополнительными функциями, перечень которых в совокупности не ограничен), что в сложившейся экономической ситуации не представляется возможным.

По вопросу внесения изменений в Порядок, в целях определения единообразного подхода к определению расценок на предоставляемые ТСР.

Стоимость ТСР определяется в рамках государственных контрактов по результатам отбора уполномоченным органом поставщиков ТСР в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Иных механизмов определения стоимости ТСР действующим законодательством не предусмотрено.

По вопросу актуализации Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р.

За последние годы общий объем финансирования мероприятий по обеспечению инвалидов средствами реабилитации был значительно увеличен: если в 2010 году он составляли всего 12,9 млрд. рублей, то в 2016 году - был увеличен почти в 2,5 раза и составил 29,3 млрд. рублей, из которых 19,9 млрд. рублей были изначально предусмотрены в федеральном бюджете на 2016 год, а 9,4 млрд. рублей – дополнительные средства.

Аналогичный 2016 году объем средств, включая дополнительные средства, удалось сохранить и в 2017 году.

Однако, несмотря на ежегодное увеличение и сохранение стабильного объема финансирования указанных мероприятий, средств федерального бюджета на закрытие потребности в обеспечении инвалидов средствами реабилитации в полном объеме не хватает. Так, по итогам 2014 года уровень обеспеченности инвалидов ТСР составил чуть более 70 %, в 2015 г – 86,6 %. В 2016 г. уровень обеспеченности прогнозируется не ниже 2015 года.

Учитывая, что приоритетным является выполнение уже существующих к настоящему времени обязательств государства по обеспечению инвалидов ТСР, актуализация перечня изделий, предоставляемых в рамках Федерального перечня, в части его дополнения новыми видами изделий возможна, по нашему мнению, только посредством исключения каких-либо ТСР старого образца, не востребованных инвалидами, и включения новых модификаций в конкретную группу ТСР, установленную Федеральным перечнем, а также в

раздел, предусматривающий возможность самостоятельного приобретения инвалидами изделий и последующего получения за них компенсаций.

В рамках пункта 3 перечня поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 14 января 2017 г. № Пр-77 Минтрудом России с участием общественных объединений инвалидов прорабатывается вопрос актуализации перечня технических средств реабилитации, являющегося составной частью федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

По вопросу совместной проработки с Министерством здравоохранения Российской Федерации предоставления инвалидам услуг по протезированию и обеспечению их отдельными видами ТСР, отнесенных к медицинским изделиям.

Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами власти осуществляется подготовка Плана мероприятий («Дорожной карты») по повышению эффективности бюджетных расходов, предусмотренных на обеспечение инвалидов ТСР, в которую планируется включить мероприятия по проработке указанного вопроса.

По вопросу продолжения работы совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по развитию в субъектах Российской Федерации сети пунктов временной выдачи инвалидам ТСР (пунктов проката ТСР) на период проведения их закупки и ремонта с привлечением к формированию таких пунктов широкого круга поставщиков.

В рамках проводимой работы по снижению рисков зависимости обеспечения средствами реабилитации инвалидов от внешних экономических факторов, ведомственным планом мероприятий («дорожная карта») Минтруда России по развитию конкуренции на 2017-2018 годы также предусматривается реализация мероприятий по организации в субъектах Российской Федерации пунктов временной выдачи инвалидам ТСР, где будет представлен их широкий ассортимент от различных производителей, обеспечена возможность практической апробации различных моделей и модификаций средств реабилитации и их подбора во временное пользование с учетом личных предпочтений инвалидов, их индивидуальных особенностей и социальной вовлеченности, а также позволит оперативнее получать изделия на период проведения их закупку и ремонта.

По вопросу усиления работы по обеспечению информационной доступности для инвалидов сведений о порядке предоставления ТСР.

Указанная работа постоянно ведется Минтрудом России совместно с Фондом социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Информация о порядке предоставления ТСР размещается на официальных сайтах уполномоченных органов, а также на информационных стендах в территориальных органах Фонда и органах социальной защиты.

Кроме того, Минтрудом России была разработана памятка для инвалидов о порядке предоставления ТСР, указанная памятка направлена в

адрес Общественной палаты Российской Федерации для ее тиражирования и распространения в регионах.

С уважением,



Г.Г. Лекарев